



**Uchwała Nr 1/P/ 2020**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 24 listopada 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2021 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15 /2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
- Członkowie : - Karol Bednarek
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski (dalej Gminy) w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp, w tym m.in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 41.567.934,75 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 41.200.434,75 zł oraz majątkowych w kwocie 367.500,00 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 45.138.047,95 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 40.393.047,95 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 4.745.000,00 zł,
- wynik budżetu, tj. deficyt w kwocie 3.570.113,20 zł, którego sfinansowanie planowane jest przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000,00 zł, wolnymi środkami wynikającymi z rozliczeń z zaciągniętych zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 269.757,85 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.706.701,35 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 593.654,00 zł (fundusz inwestycji lokalnych). Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki oraz nadwyżka z lat ubiegłych nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków i nadwyżki jest wielkością realną. Skład Orzekający zwraca uwagę, że po sporządzeniu bilansu za 2020 r., gdyby okazało się, że wolne środki lub nadwyżka są niższe niż zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej, należy dokonać korekty budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 3.970.421,20 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 400.308,00 zł,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.745.000,00 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.706.701,35 zł,
- planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w kwocie 1.000.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 807.386,80 zł.,
- przychodami JST z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 593.654,00 zł (RFIL),

- dochodami majątkowymi w kwocie 367.500,00 zł,
- wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 269.757,85 zł,

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ufp. Zasada ta dotyczy również budżetu wykonanego.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obligatoryjna rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym ( Dz. U. z 2019 r., poz. 1398z późn. zm.). Ponadto zaplanowano rezerwę celową na zadania inwestycyjne oraz wydatki w oświacie. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków Gminy, co zgodne jest z art. 222 ust. 3 ufp.

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, zgodnie z przepisami art. 215 ust.1 ufp. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań Gminy, zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ufp.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm. ) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanej i przedłożonej do Izby Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piotrków Kujawski – w zakresie wymaganym art. 229 ufp

Zawarte w treści projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 ust. 2 oraz art. 258 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2020 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym { Dz. U. z 2020 r., poz.713 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461} ).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy