

Uchwała Nr 9/P/2016
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Elżbieta Osińska
– Jan Sieklucki

postanowił;

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2017 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski, projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy (dalej Gminy) Piotrków Kujawski na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu budżetu oraz finansowaniem spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający ustalił, że projekt uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski na 2017 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ufp, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 34.166.542,00 zł, z wyodrębnieniem planowanych dochodów bieżących w kwocie 33.907.544,00 zł oraz majątkowych w kwocie 258.998,00 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 38.442.188,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 33.138.188,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 5.304.000,00 zł,
- wynik finansowy – deficyt w wysokości 4.275.646,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wolnych środków z lat ubiegłych,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że jednym ze źródeł pochodzenia przychodów określonych w opiniowanym projekcie są przychody pochodzące z tytułu wolnych środków. Wolne środki zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład zwraca uwagę, że wolne środki nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z wyjaśnień przedłożonych przez organ wykonawczy wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków jest wielkością realną,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Prognozowane w projekcie uchwały dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ufp w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwy: zarówno ogólną jak i celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Uwzględnione w planie na 2017 r. kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Środki zaplanowane z tytułu opłat

za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się w całości na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki dotyczące planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych jak i jednostek spoza sektora finansów publicznych z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ufp.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piotrków Kujawski, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2016 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz**


mgr Halina Strzelecka