

Uchwała Nr 318 /2011
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Elżbieta Osińska
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piotrków Kujawski (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Zaproponowany przez Burmistrza projekt zakłada sporządzenie WPF na lata 2012 – 2025. Do projektu dołączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Wielkości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta musi być obligatoryjnie spełniona. Skład Orzekający stwierdził, że powyższa relacja jest spełniona. W latach 2011 – 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, że relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione.

Skład Orzekający zauważa, iż w 2020 roku błędnie wykazano kwotę długu, a także nie we wszystkich latach obowiązywania WPF zachowana jest zasada bilansowania się budżetu.

Skład Orzekający podkreśla, że wartości budżetu 2012 roku będą uwzględniane przy obliczaniu dla budżetu 2014 roku indywidualnego wskaźnika, jako średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem, dlatego też zachodzi konieczność bieżącego monitorowania długu i stopnia realizowania planowanych dochodów gminy.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które gmina zamierza realizować w latach 2011 – 2015. Wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.

W roku 2012 w WPF wykazano źródła finansowania deficytu, mimo, że wynik jest nadwyżką. Nadwyżka budżetu gminy w wysokości 1.221.395 jest wynikiem wprowadzenia do dochodów budżetowych refundacji środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.880.00 zł, które przeznaczone są na spłatę pożyczki otrzymanej w 2011 roku na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Faktyczny wynik budżetu jest deficytem w wysokości 1.658.605 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu zaplanowano przychody z planowanych do zaciągnięcia pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz

HL
mgr Halina Strzelecka