

Uchwała Nr 3 /S/2016
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 kwietnia 2016 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:

Halina Strzelecka - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie:

Elżbieta Osińska - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Jan Sieklucki - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2015 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta i Gminy (dalej Gminy) Piotrków Kujawski przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy celem zaopiniowania.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było wyżej wymienione sprawozdanie, a także uchwała budżetowa na 2015 r. wraz uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku oraz roczne sprawozdania budżetowe za 2015 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę jego wykonania.

Prognozowane na 2015 r. dochody budżetu Gminy w wysokości 30.722.076,98 zł, zostały wykonane w kwocie 31.067.491,25 zł, co stanowi 101,1 % planu, z czego: dochody bieżące wykonano w kwocie 30.259.841,05 zł, tj. 101,2 % planu, dochody majątkowe w kwocie 807.650,20 zł, tj. 100,0 % planu.

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych zgodnie ze sprawozdaniem opisowym i sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2015 r.”) zamknęły się kwotą 1.792.055,20 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 46.073,56 zł, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Burmistrza Gminy wyniosły 14.234,00 zł.

Ze sprawozdania Rb-N (kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych) wynika, że na dzień 31 grudnia 2015 roku należności wymagalne wobec Gminy wyniosły 4.410.778,66 zł.

W sprawozdaniu opisano zaległości wobec Gminy i odniesiono się do działań jakie były podejmowane wobec osób fizycznych i prawnych zalegających z płatnościami.

Planowane wydatki budżetu Gminy w wysokości 31.851.756,33 zł zostały wykonane w kwocie 30.334.106,38 zł, co stanowi 95,2 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 27.517.901,58 zł, tj. 96,1 % planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.816.204,80 zł, tj. 88,0 % planu.

W sprawozdaniu omówiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesionych z tego tytułu, a także przedstawiono poziom zaawansowania programów wieloletnich ujętych w wykazie przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.741.939,47 zł przy planie wynoszącym 1.262.679,65 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetowych we wskazanych powyżej wielkościach, budżet Gminy zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 733.384,87 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 1.129.679,35 zł.

W 2015 roku Gmina nie zaciągała zobowiązań kredytowo-pożyczkowe, dokonała spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w wysokości 623.479,73 zł.

Na dzień 31 grudnia 2015 roku Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.802.000,00 zł, co stanowi 12,2 % wykonanych dochodów budżetu.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający stwierdza, że realizacja dochodów i wydatków budżetowych przebiegała w zdecydowanej większości przypadków w granicach określonych przez organ stanowiący lub zbliżony do nich. Źródła dochodów oraz kierunki ich wydatkowania zostały w sprawozdaniu omówione.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawione przez Burmistrza Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 r. spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ufp i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania oceny wykonania budżetu za 2015 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz

mgr Halina Strzelecka