

**Uchwała Nr 15 /WPF / 2015**

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 10 grudnia 2015 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2016-2025.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka

Członkowie : - Elżbieta Osińska

- Jan Sieklucki

postanowił

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2016-2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta i Gminy (dalej Gminy) Piotrków Kujawski przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piotrków Kujawski na lata 2016 – 2025 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy

dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. WPF zawiera elementy określone w art. 226 ufp i sporządzona została na okres, w którym planuje się spłacić zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Do WPF załączono objaśnienia przyjętych wartości.

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2016 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do projektu przedmiotowej uchwały w sprawie WPF spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.

Na 2016 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 3.476.757,00 zł. W projekcie budżetu zaplanowano przychody na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań. Planowany dług na koniec 2016 r. wynosi 5.838.757,00 zł.

Z projektu WPF Gminy wynika, że w 2016 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami z tytułu wolnych środków, a w 2017 r. z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Natomiast w latach 2018-2025 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która faktycznie ma powstać z nadwyżki operacyjnej budżetu danego roku.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2016-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Należy przypomnieć, że zasada to obowiązuje również na koniec roku budżetowego, tzn. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące.

Od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, obowiązują przepisy wynikające z art. 243 ufp, zgodnie z przepisami tego artykułu, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Decydujące znaczenie dla spełnienia wskazanej reguły ma wykonanie w danym roku budżetowym, tzw. wskaźnika jednorocznego (pozycja 9.5, załącznika nr 1 do

WPF), na którego wielkość wpływa relacja nadwyżki operacyjnej budżetu powiększona o dochody z tytułu sprzedaży majątku do dochodów ogółem budżetu.

Przy założeniu pełnej realizacji wielkości ujętych w projekcie prognozy kwoty długu Gminy, przyjęto że w latach 2016-2025 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w 2018 roku wskaźnik spłaty długu będzie oscylował w granicach wskaźnika dopuszczalnego – dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań Gminy obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 3,78%, a prognozowany wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 3,44 %. Dopuszczalny wskaźnik wyliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 3,80 %. Powyższe oznacza, że w roku 2018 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem. Ostateczne wielkości wskaźników, wyznaczających górną granicę dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, w latach 2016-2018 zostaną ustalone po uzyskaniu danych sprawozdawczych wynikających z wykonania budżetu 2015 roku.

Ocena WPF Gminy została dokonana przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wielkości.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piotrków Kujawski na lata 2016-2025 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ufp konieczne będzie monitorowanie wykonywania budżetów. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację dochodów budżetowych, wprowadzenie oszczędności w wydatkach bieżących budżetu oraz kształtowanie się nadwyżek operacyjnych budżetu, a wydatki majątkowe budżetów należy utrzymywać na poziomie nieprzekraczającym przyjętych założeń.

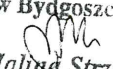
Sposób wejścia w życie uchwały, o ile zostanie ona podjęta w 2015 r., jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

  
mgr Halina Strzelecka