

Uchwała Nr 15 /P / 2015

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 10 grudnia 2015 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2016 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy (dalej Gminy) Piotrków Kujawski zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r. 885 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski na 2016 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu budżetu oraz finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski na 2016 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 27.566.133,00 zł, z wyodrębnieniem planowanych dochodów bieżących w kwocie 27.566.133,00 zł. Gmina nie planuje dochodów majątkowych,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 31.042.890,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 26.643.890,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 4.399.000,00 zł,
- źródła pokrycia deficytu budżetowego – zaplanowany w kwocie 3.476.757,00 zł deficyt planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków. Wolne środki zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z wyjaśnień przedłożonych przez organ wykonawczy wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków jest wielkością realną. Skład Orzekający zwraca uwagę, że po sporządzeniu bilansu za 2015 r. należy dokonać korekty budżetu w sytuacji, gdyby okazało się, że wolne środki są niższe niż zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną) co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Projekt uchwały budżetowej zawiera zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych jak i jednostek spoza sektora finansów publicznych. W zestawieniu wyodrębnione zostały dotacje celowe, podmiotowe i przedmiotowe.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano obligatoryjne rezerwy: zarówno ogólną jak i rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota zaplanowanej w wydatkach rezerwy ogólnej i celowych mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ufp. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art.

26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W budżecie zaplanowano także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznaczone są na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piotrków Kujawski, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący do końca 2015 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Piotrków Kujawski na 2016 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz
CH
mgr Halina Strzelecka