

Uchwała Nr 14 / P / 2014

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 11 grudnia 2014 roku.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2015 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2015 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp. Zawarte w treści projektu uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 ufp.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Çzęść opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne Gminy.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2015 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 25.754.781 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 25.750.281 zł i majątkowych w wysokości 4.500 zł (w tym ze sprzedaży majątku 4.500 zł). Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały w dochodach nie ujęto dotacji celowych, których wysokość będzie znana w trakcie roku budżetowego. Założone w prognozie dochody majątkowe są realne do wykonania.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (część oświatowa, wyrównawcza i równoważąca), która jest zgodna z wielkościami podanymi przez Ministerstwo Finansów. Dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w niższej wysokości niż to wynika z pisma Ministerstwa Finansów, wiedząc, że podane plany mają charakter informacyjno – szacunkowy i faktyczne dochody Gminy mogą być mniejsze lub wyższe od tych podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 28.917.956 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.720.947 zł i majątkowe w kwocie 3.197.009 zł

Planowany na 2015 r. budżet zakłada deficyt w wysokości 3.163.175 zł, który stanowi ok. 12,3% planowanych budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ufp, to jednak budzi wątpliwość, czy na tym etapie wykonania budżetu za bieżący rok budżetowy można określić realną wysokość wolnych środków. Przyjęcie hipotetycznej kwoty wolnych środków zobowiązuje do korekty budżetu po sporządzeniu rocznych sprawozdań finansowych. Do projektu uchwały budżetowej Burmistrz Miasta i Gminy dołączył kserokopię potwierdzonych wyciągów bankowych z których wynika, że Gmina posiada wolne środki na lokatach bankowych.

W projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego i przejściowego deficytu budżetu.

Planowane dochody bieżące przewyższają planowane wydatki bieżące o 29.344 zł, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust 1 ufp, należy przypomnieć iż relacja ta musi być zachowana także na koniec roku budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż nadwyżka operacyjna w ostatnich latach maleje (w 2013 r. wypracowano nadwyżkę w wysokości 3.447.612 zł, planowane wykonanie na 2014 r. wynosi 519.413 zł, a plan na 2015 r. wynosi 29.334 zł). Należy podkreślić, że wysokość nadwyżki operacyjnej wykorzystywana jest do wyliczenia wskaźników informujących o zdolności Gminy do ponoszenia ciężaru

zaciąganych zobowiązań i realizacji inwestycji. Trwale pogarszanie się nadwyżki operacyjnej wpływa niekorzystnie na relacje wynikające z art. 243 ufp, dlatego Gmina musi poczynić starania, których efektem będzie uzyskiwanie wyższych nadwyżek operacyjnych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t. j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1115) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz. 124 ze zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii. Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi , zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 - Izby Rolnicze, zgodnie ze stosownymi przepisami , art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1079) zabezpieczono wydatki na rzecz Izb Rolniczych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwy celowe w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

W załącznikach do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek należących do sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury, plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego , co zgodne jest z art. 214 ufp.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nim wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej , o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2014 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz
HS
mgr Halina Strzelecka