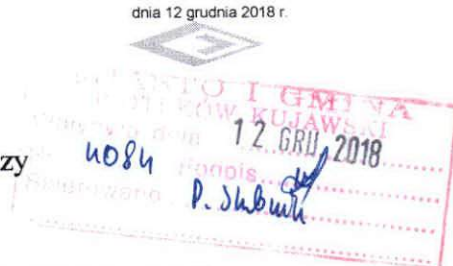


**Uchwała Nr 15/WPF / 2018**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 grudnia 2018 roku.**



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2019-2029.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077z późn. zm. ) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
 Członkowie : - Elżbieta Osińska  
 - Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2019-2029.

### Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta i Gminy Piotrków Kujawski (dalej Gminy) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piotrków Kujawski na lata 2019 – 2029 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących

uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Piotrków Kujawski Skład Orzekający uchwalił, co następuje:

Wieloletnia Prognoza Finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ufp, została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów i długu, co zgodne jest z art. 229 ufp.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019-2029 wynika, że Gmina Piotrków Kujawski wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 242 tejże ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2020-2029 planowana nadwyżka operacyjna winna ukształtować się w przedziale od 1.822.000,00 zł do 2.020.000,00 zł. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę monitorowania założeń przyjętych w prognozie, mając na uwadze fakt, iż na III kwartał 2018 r. zaplanowany jest deficyt operacyjny w kwocie 340.090,72 zł.

Prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2019 r. zgodnie z projektem WPF wyniesie 4.253.200,00 zł. W przedłożonej prognozie przyjęto założenie, że w latach 2020-2029 Gmina nie będzie zaciągała nowych zobowiązań, a spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej, co będzie wymuszało na organach Gminy prowadzenie ostrożnej polityki finansowej, w szczególności dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem zachowania ustalonych w prognozie wielkości.

Skład Orzekający przypomina, że począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalony jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ufp. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników spłaty długu bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Decydujące znaczenie dla spełnienia wskazanej reguły ma wykonanie w danym roku budżetowym, tzw. wskaźnika jednorocznego (kolumna 9.5. załącznika Nr 1 do aplikacji WPF),

na którego wielkość wpływa relacja nadwyżki operacyjnej budżetu powiększona o dochody z tytułu sprzedaży majątku do dochodów ogółem budżetu.

Przy założeniu pełnej realizacji wielkości ujętych w projekcie prognozy kwoty długu Gmina, przyjęła, że w latach 2019-2029 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający zauważa przy tym, że w roku 2021 poziom obciążenia budżetu spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego, tj. 1,77 % / 1.78% i 2,62 % ( w podanym okresie różnica pomiędzy wskaźnikami nie przekracza 1 %).

Powyższe oznacza, że we wskazanych latach możliwość spłaty długu Gminy będzie wymagała pełnej realizacji dochodów planowanych przez Gminę, a także utrzymania założonego poziomu wydatków bieżących w celu zrealizowania prognozowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości .

Wejście w życie uchwały o ile zostanie uchwalona przez organ stanowiący w 2018 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia mimo uwagi zawartej w uzasadnieniu Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy