



Uchwała Nr 15/P/2018
 Składu Orzekającego Nr 9
 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
 z dnia 12 grudnia 2018 roku.



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2019 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18 /2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
 Członkowie : - Elżbieta Osińska
 - Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski (dalej Gminy) w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077 z późn. zm - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Piotrków Kujawski na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp.

Planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym m.in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 38.111.597,67 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 34.621.601,00 zł oraz majątkowych w kwocie 3.489.996,67 zł, (art. 212 ust. 1 pkt 1 ufp),
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 44.167.095,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 34.324.776,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 9.842.319,00 zł (art.212 ust. 1 pkt 2 ufp),
- wynik budżetu, tj. deficyt w kwocie 6.055.497,33 zł, którego sfinansowanie planowane jest przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie 2.500.000,00 zł, wolnymi środkami wynikającymi z rozliczeń z zaciągniętych zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 1.753.200,00 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.802.297,33 zł (art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp). Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki oraz nadwyżka z lat ubiegłych nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków i nadwyżki jest wielkością realną. Skład Orzekający zwraca uwagę, że po sporządzeniu bilansu za 2018 r., gdyby okazało się, że wolne środki lub nadwyżka są niższe niż zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej, należy dokonać korekty budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 6.567.697,33 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 512.200,00 zł (art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ufp),
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu (art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp).

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Zasada ta dotyczy również budżetu wykonanego. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości jednostki do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obligatoryjna rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 z późn. zm.). Ponadto zaplanowano rezerwę celową na zadania inwestycyjne oraz wydatki w oświacie. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków Gminy, co zgodne jest z art. 222 ust. 3 ufp.

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art. 215 ust.1 ufp. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań Gminy, zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ufp.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018, poz. 1030 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r., poz. 799 z późn. zm.) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi. Dochody z tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi , zgodnie z art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.) powinny pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 - Izby Rolnicze, zgodnie ze stosownymi przepisami, art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) zabezpieczono wydatki na rzecz Izb Rolniczych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2018 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym { Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2017 r., poz. 1523}). Jeśli uchwała zostanie podjęta do 31 stycznia 2019 r. zapis dotyczący

wejscia w życie uchwały powinien brzmieć – „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy