

Uchwała Nr 3/Kd /2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 stycznia 2019 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Piotrków Kujawski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Elżbieta Osińska
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Miasto i Gminę Piotrków Kujawski.

Uzasadnienie

Rada Miejska Piotrków Kujawski na sesji w dniu 19 grudnia 2018 r. podjęła uchwałę Nr III/25/2018 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2019 r. oraz uchwałę Nr III/24/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2019-2029 (dalej WPF).

Przedmiotem dokonanej przez Skład Orzekający analizy prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Piotrków Kujawski, stanowiącej część WPF była kontrola zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ufp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów - roku bieżącego i lat przyszłych.

WPF Miasta i Gminy Piotrków Kujawski przewiduje wystąpienie zadłużenia w latach 2019-2029. Planowany na koniec 2019 r. dług wyniesie 4.253.200,00 zł. Na kwotę tę składają się zaciągnięte w latach ubiegłych zobowiązania oraz planowane do zaciągnięcia w 2019 r. kredyty i pożyczki w wysokości 2.500.000,00 zł.

W uchwale w sprawie WPF Rada Miejska wskazała sposób spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wpływających na wysokość długu. W roku 2019 spłata długu planowana jest z wolnych środków z lat ubiegłych, natomiast w latach 2020-2029 spłata długu planowana jest z nadwyżek dochodów nad wydatkami (nadwyżek budżetowych).

W całym okresie obowiązywania WPF zachowana jest zasada wynikająca z art. 242 ufp, tzn. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Przedstawiona przez Miasto i Gminę Piotrków Kujawski prognoza kwoty długu wykazuje, że Miasto i Gmina zachowa relację, o której mowa w art. 243 ufp. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej – z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat – relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w 2021 r. wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ufp oscyluje wokół dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu. Wykazany w WPF wskaźnik planowanej spłaty długu wynosi 1,77 % (wskaźnik dopuszczalny obliczony w oparciu o 3 kwartał roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 1,78 % - różnica między wskaźnikami wynosi tylko 0,01 %; wskaźnik dopuszczalny obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 2,62 % - różnica wynosi 0,85 %).

W tej sytuacji Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie, w szczególności wypracowanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w zaplanowanych wysokościach. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a to może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tym roku.

Skład Orzekający zauważa, iż powyższych ustaleń dokonano przy założeniu pełnej realizacji dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Miasta i Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, mimo uwagi zawartej w uzasadnieniu postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy