



Włocławek, dnia 5 grudnia 2019 r.



RIO-SO9.4211- 5/2019

Pan
Sławomir Bogucki
Burmistrz Miasta i Gminy
Piotrków Kujawski

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku
w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 9 w sprawie wyrażenia opinii
o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta
i Gminy Piotrków Kujawski.

Z upoważnienia Prezesa
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr 5 /WPF / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2020 - 2029.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U., z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
- Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski.

Uzasadnienie

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta i Gminy Piotrków Kujawski przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2020 – 2029 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały w sprawie WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć planowanych do realizacji. Z analizy przedłożonego dokumentu wynika, że projekt uchwały w sprawie WPF został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej, został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości ustalonej art. 226 ust. 1, 2a, 3 ufp oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w

sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.).

Projekt obejmuje okres od roku 2020 do 2029 roku. Przyjęte w nim wartości dla 2020 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2020-2029 wynika, że Miasto i Gmina Piotrków Kujawski wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 242 tejże ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. Skład Orzekający przypomina, że wypracowana w 2020 r. nadwyżka operacyjna będzie miała wpływ na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ufp w latach 2021-2023, dlatego też wskazuje na potrzebę monitorowania założeń przyjętych w prognozie.

Projekt WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2029. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych. Na koniec 2020 r. planowane zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wynosi 4.479.919,00 zł. W 2020 r. spłata zobowiązań zaplanowana jest z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, a od 2021 r. nie planuje się zaciągania zobowiązań zwrotnych, spłata długu planowana jest z nadwyżek budżetowych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego (dla każdej jednostki) wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ufp. Przedstawiona przez Miasto i Gminę Piotrków Kujawski prognoza kwoty długu wykazuje, że w latach 2020-2029 relacja z art. 243 ufp jest zachowana, biorąc pod uwagę, że w latach 2020-2025 i na rok 2026 oraz kolejne lata dla ustalenia wskaźnika spłaty długu znajdują zastosowanie przepisy przejściowe art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych- wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może ulec zmianie.

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ufp..

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, jeżeli uchwała zostanie podjęta przez organ stanowiący do końca 2019 r.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ufp oparł się na danych przedstawionych w załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot planowanych, a także fakt, iż od roku 2021 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy