



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Jan Sieklucki
dnia 5 grudnia 2019 r.



Włocławek, dnia 5 grudnia 2019 r.

RIO-SO9.4202-5/2019



Pan

Sławomir Bogucki

Burmistrz Miasta i Gminy

Piotrków Kujawski

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku
w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 9 w sprawie wyrażenia opinii
o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na
2020 r.

Z upoważnienia Prezesa

Jan Sieklucki

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 5 / P / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2019 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2020 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.-dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ufp projekt uchwały budżetowej składa się z budżetu i załączników, a także zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do projektu uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej – w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2020 r. zaplanowano budżet z deficytem budżetowym.

W projekcie uchwały budżetowej prognozuje się dochody ogółem w wysokości 39.893.892,08 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 39.812.735,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 81.157,08 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwoty subwencji ogólnej (oświatowej, równoważącej i wyrównawczej), które są zgodne z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów, Inwestycji i Rozwoju z 15 października 2019 r. (sygn. ST3.4750.31.2019). Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 43.678.919,98 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 39.066.434,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 4.612.485,98 zł.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 3.785.027,90 planuje się sfinansować; nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1.058.308,90 zł, wolnymi środkami o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ufp w kwocie 626.719,00 zł oraz planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w wysokości 2.100.000,00 zł. Jak wynika ze sprawozdania NDS (sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego) za okres od początku roku do dnia 30 września 2019 r. Miasto i Gmina Piotrków Kujawski na koniec 2018 r. dysponowało wolnymi środkami i nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości 6.942.681,60 zł, które zostały zaangażowane w planie budżetu roku 2019 w wysokości 4.792.891,31 zł. Pozostała kwota w wysokości 2.149.790,29 zł została zgromadzona na rachunku lokat terminowych. Środki te zaangażowano w planie projektu budżetu na 2020 r. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ostateczna kwota wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych będzie znana po sporządzeniu bilansu za 2019 r.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.612.485,98 zł sfinansowane zostaną:

- planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w kwocie 2.100.000,00 zł,
- nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.058.308,90 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 746.301,00 zł.,
- wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 626.719,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 81.157,08 zł.

Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ufp w projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych

zobowiązań na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu (art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp).

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp. Należy pamiętać, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego na koniec roku.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które planuje się przeznaczyć na wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi, co zgodne jest z przepisami art. 6 r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) z treści którego wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 - Izby Rolnicze, zgodnie ze stosownymi przepisami art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) zaplanowano wpłaty Gminy na rzecz Izby Rolniczej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwy - ogólną i celowe w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota zaplanowanych w wydatkach rezerw; ogólnej i celowych mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398)

Do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 215 ufp załączono załączniki w których ujęto dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek nienależących i należących do sektora finansów publicznych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu są zgodne z wartościami przyjętymi na 2020 r. w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy

Finansowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski na lata 2020-2029, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej , o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2019 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piotrków Kujawski spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy